



WROCLAW, dnia 18 lipca 2017 r.

**DYREKTOR
IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
WE WROCLAWIU**



UNP: 0201-17-029020

Znak sprawy: 0201-IWW.052.2.2017

Pan

Czesław Górski

Przewodniczący Oddziałowej Organizacji
Związkowej NSZZ „Solidarność”

Izby Administracji Skarbowej

I

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 listopada 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.) Dyrektor Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu po rozpatrzeniu petycji z 27.04.2017 r. nr Ldz-O/Wch.19/2017/1 dotyczącej przeprowadzenia analizy procesu ucywilniania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i odstąpienia od jego przeprowadzania, zawiadamia o sposobie jej rozpatrzenia.

W piśmie z 27.04.2017 r. zawarł Pan żądanie potraktowania petycji p. Andrzeja Halickiego z 22.04.2017 r. o przeprowadzenie analizy procesu ucywilniania funkcjonariuszy, skierowanej do Ministra Rozwoju i Finansów – jako petycji Związku, a więc również o ustosunkowanie się do przywołanych tam argumentów. Równocześnie wystąpił Pan o odstąpienie od trwającego procesu przekształcania stosunków służbowych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w stosunki pracy (zwanego dalej procesem ucywilniania funkcjonariuszy) na rzecz ewolucyjnego ucywilniania, poprzez stopniowe przesuwanie funkcjonariuszy wykonujących zadania urzędnicze do wykonywania zadań przeznaczonych wyłącznie dla funkcjonariuszy KAS). Uzasadniając swoje żądania podniósł Pan, iż wskazywanie przez Ministerstwo Finansów limitów funkcjonariuszy w nowej strukturze Izby Administracji Skarbowej – bez przeprowadzenia stosownej analizy – naraża indywidualne interesy funkcjonariuszy i dobro Krajowej Administracji Skarbowej, a w efekcie powoduje, że realizacja polityki kadrowej przez komórkę kadr w Izbie Administracji Skarbowej jest niezrozumiała, niespójna i nielogiczna dla funkcjonariuszy. Przywołał Pan również kolejny argument przemawiający za odstąpieniem od tego procesu, tj. przewidywaną dużą skalę procesów cywilnych funkcjonariuszy pozbawionych uprawnień służby mundurowej.

Dyrektor tut. Izby Administracji Skarbowej informuje, że do wskazanych przez p. Andrzeja Halickiego zagrożeń związanych z procesem ucywilniania funkcjonariuszy oraz wniosku o przeprowadzenie analizy procesu ucywilniania funkcjonariuszy, ustosunkował się organ właściwy rzeczowo do rozpatrzenia jego petycji, tj. Szef Krajowej Administracji Skarbowej w piśmie z dnia 19.06.2017 r. nr BSK3.056.4.2017.KZM 9 (opublikowanym na stronie BIP Ministerstwa Finansów).



Krajowa Administracja
Skarbowa

Odnosząc się do kolejnego Pana żądania, dotyczącego ewolucyjnego przeprowadzania procesu przekształcania stosunków służbowych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, Dyrektor tut. Izby informuje, na obecnym etapie jest ono bezprzedmiotowe, bowiem z dniem 31 maja 2017 r. zakończono w tut. Izbie składanie propozycji służby lub pracy funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej. Tym niemniej, po zapoznaniu się z sygnalizowanymi przez Pana – jeszcze przed zakończeniem wspomnianego procesu – obawami i zagrożeniami z nim związanymi, Dyrektor tut. Izby przedstawia przesłanki, jakimi kierował się realizując w tut. Izbie kształtowaną przez Szefa KAS politykę kadrową.

Zasób kadrowy tut. Izby to nie tylko funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, ale również pracownicy, którzy wykonują określone w ustawie o *Krajowej Administracji Skarbowej* zadania dyrektora izby administracji skarbowej, zadania naczelników urzędów skarbowych oraz zadania naczelnika urzędu celno-skarbowego. Dlatego realizacja przez Dyrektora tut. Izby polityki kadrowej ma na celu zapewnienie wykonania zadań wszystkich 36. jednostek organizacyjnych KAS w województwie oraz realizację celów KAS.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 z późn. zm.) dyrektor izby administracji skarbowej składał odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom, w terminie do dnia 31 maja 2017 r., pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

Składając funkcjonariuszom KAS indywidualne propozycje pracy bądź służby Dyrektor tut. Izby kierował się wymogami powołanego przepisu art. 165 ust. 7 ww. ustawy *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej*.

I tak, uwzględnienie posiadanych kwalifikacji obejmowało ocenę posiadania wiedzy na temat konkretnych zadań i dotychczasowego doświadczenia w ich wykonywaniu (a więc *de facto* pracę we wskazanych komórkach organizacyjnych). Przy czym istotne było to, że ustawa KAS wskazuje katalog zadań, które wykonywać mogą wyłącznie funkcjonariusze KAS (tzw. zadania policyjne) i nie należą do nich zadania tzw. urzędnicze. Dlatego formułując propozycje pracy dla niektórych funkcjonariuszy KAS, realizujących przed 31.05.2017 r. zadania urzędnicze (nieprzeznaczone dla funkcjonariuszy KAS), Dyrektor tut. Izby kierował się koniecznością ujednolicenia zasad organizacji i funkcjonowania łączonych jednostek, co w szczególności dotyczyło spraw organizacyjno-finansowych, dla których izba administracji skarbowej wraz z podległymi urzędami skarbowymi oraz urzędem celno-skarbowym stanowi jednostkę organizacyjną, której kierownikiem jest dyrektor izby administracji skarbowej (np. zadania kadrowe, płacowe, rachunkowości budżetowej, informatyczne). Dotyczyło to również niektórych zadań zlikwidowanej Służby Celnej, które z dniem 1 marca 2017 r. stały się zadaniami urzędów skarbowych (np. w zakresie egzekucji, poboru należności).

Przebieg dotychczasowej służby przesądzał natomiast o złożeniu bądź nie złożeniu propozycji pracy lub służby. Zgodnie z wymogiem wskazanego przepisu uwzględniano również miejsce zamieszkania funkcjonariusza.

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa



Dyrektor
Izby Administracji Skarbowej
we Wrocławiu
Józef Dolata